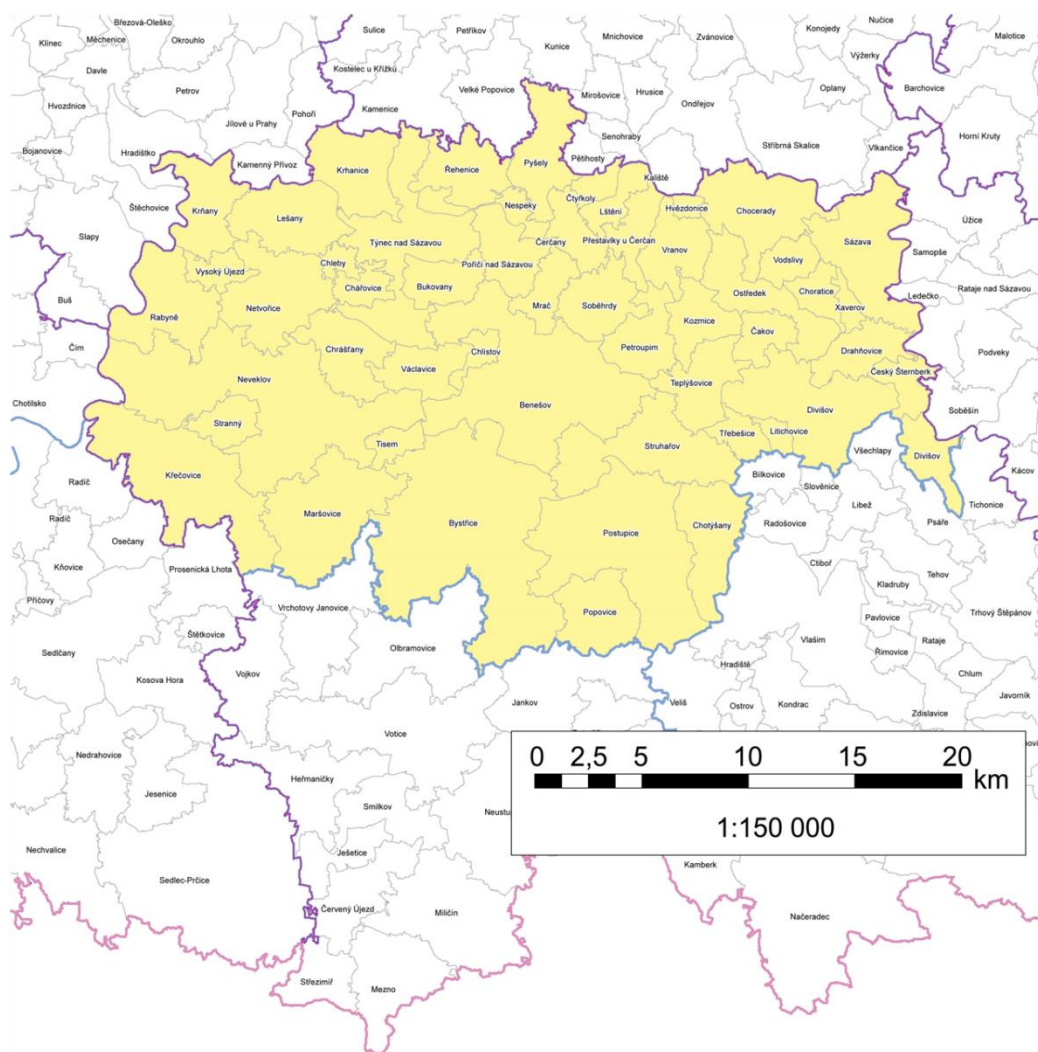


# Zpráva z území o průběhu efektivní meziobecní spolupráce v rámci správního obvodu obce s rozšířenou působností Benešov

## Téma: Administrativní podpora malých obcí



Tento výstup byl financován z prostředků ESF prostřednictvím Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost a státního rozpočtu ČR.

*Projekt Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území  
správních obvodů obcí s rozšířenou působností (číslo projektu:  
CZ.1.04/4.1.00/B8.00001)*

## **OBSAH:**

<b>1</b>	<b>ADMINISTRATIVNÍ PODPORA MALÝCH OBCÍ.....</b>	<b>3</b>
1.1	DEFINOVÁNÍ ŘEŠENÉ PROBLEMATIKY .....	3
<b>2</b>	<b>PRŮBĚH JEDNÁNÍ .....</b>	<b>4</b>
<b>3</b>	<b>ZPŮSOB NASTAVENÍ ROZHODOVACÍCH A ŘÍDÍCÍCH STRUKTUR.....</b>	<b>5</b>
<b>4</b>	<b>NASTAVENÍ JEDNACÍCH A ROZHODOVACÍCH PRAVIDEL .....</b>	<b>6</b>
<b>5</b>	<b>FINANCOVÁNÍ .....</b>	<b>8</b>
5.1	MZDOVÉ NÁKLADY .....	8
5.2	PROVOZNÍ NÁKLADY .....	9
5.3	OSTATNÍ NÁKLADY .....	9
<b>6</b>	<b>VYHODNOCENÍ EFEKTIVITY .....</b>	<b>9</b>
<b>7</b>	<b>ZÁVĚR .....</b>	<b>9</b>
<b>8</b>	<b>PŘÍLOHY .....</b>	<b>10</b>

# 1 Administrativní podpora malých obcí

V rámci diskusí k prohlubování podpory služeb pro obce bylo navázáno na již proběhlá setkání s představiteli jednotlivých obcí a na výsledky dosavadních diskusí o prohlubování meziobecní spolupráce (tj. prezentace vytvořených analýz a právních dokumentů pro založení nového nebo transformaci stávajícího DSO). Poptávka po službách, které by mohly DSO zajišťovat společně pro všechny obce v daném správním obvodu ORP, byla již zjištěna na základě záznamníku k administrativní podpoře malých obcí, v rámci něhož měly jednotlivé obce možnost vyjádřit své potřeby a zhodnotit případné nedostatky při zajišťování veřejných služeb.

Obecně lze konstatovat, že největším identifikovaným problémem je nedostatek finančních prostředků v rozpočtech obcí, které by umožňovaly lepší řešení dané problematiky, a s tím spojené úsilí zmírnění finančních požadavků. Jednotlivé strategické cíle jsou tedy zaměřeny na úsporu finančních prostředků, jejich konsolidaci a lepší využití.

## 1.1 Definování řešené problematiky

V území SO ORP Benešov funguje dobře nastavená meziobecní spolupráce na úrovni dobrovolných svazků obcí, starostové nepředpokládají zakládání nových svazků. V rámci přípravy strategického dokumentu byla projednávána možnost transformace v největším z multitematických DSO, kde byla možnost transformace na jeden velký DSO odmítnuta. Na CHOPOSu bylo odmítnuto také založení nového svazku obcí. S obcemi byla finálně s ohledem na vyplňování metodických listů projednávána ochota a směry meziobecní spolupráce. Preferovanou variantou meziobecní spolupráce je využití v současnosti fungujících DSO. Všeobecně byl ze strany starostů deklarován názor, že nechtějí ani transformaci ani vytvoření nového velkého DSO. Meziobecní spolupráci ve větším celku si umí představit pouze v případě, že se bude jednat o podporovanou a motivovanou aktivitu ze strany státu. Byla také řešena možnost využití DSO BENE-BUS jako nosného pro meziobecní spolupráci. Obecně byla tato možnost spíše zavržena s ohledem na dosavadní jednostranné zaměření tohoto svazku obcí.

## **2 Průběh jednání**

### ***Jednání 16. 6. 2015***

Shromáždění starostů vzalo na vědomí pokračující aktivity projektu Meziobecní spolupráce – efektivní meziobecní spolupráce a starostové přislíbili součinnost při diskusích v území a vytváření podkladů pro efektivní nastavení zřízení, fungování a financování servisního střediska na bázi neziskové organizace.

V území SO ORP zůstane nositelem Shromáždění starostů jako neformální sdružení. Shromáždění starostů předpokládá využití již vytvořených a fungujících struktur meziobecní spolupráce tj. stávající DSO či fungující servis města ORP či měst, které již tuto pomoc menším obcím poskytují, a to bez vzniku specializovaného pracoviště – centra společných služeb.

Shromáždění starostů zvolilo předsedou Shromáždění starostů starostu obce Teplýšovice Josefa Škvora. Místopředsedou Shromáždění starostů byl zvolen starosta města Týnec nad Sázavou Mgr. Martin Kadrnožka. Oba jsou zároveň motivujícími starosty v projektu.

Počet účastníků: 30

### ***Jednání 20. 7. 2015***

Obecně lze konstatovat, že největším identifikovaným problémem je nedostatek finančních prostředků v rozpočtech obcí, které by umožňovaly lepší řešení dané problematiky, a s tím spojené úsilí zmírnění finančních požadavků. Jednotlivé strategické cíle jsou tedy zaměřeny na úsporu finančních prostředků, jejich konsolidaci a lepší využití. Pracovní skupina navrhla rozpracovat a zaměřit se především na oblast vzdělávání pro úspěšnou realizaci veřejných zakázek a dotačního managementu.

Počet účastníků: 5

### ***Jednání 28. 7. 2015***

Pracovní skupina dospěla k závěru, že nositelem aktivit v oblasti samosprávné působnosti obcí nelze tuto přenést na jiný subjekt (např. na MAS). Jediným řešením pro SO ORP s ohledem na současný stav a vysokou úroveň meziobecní spolupráce je řešení prostřednictvím současných DSO jako nositelů služeb, popř. Města Benešov.

Počet účastníků: 5

### ***Závěrečné jednání 15. 9. 2015***

Pracovní skupina probrala jednotlivé body závěrečné zprávy o projektu a konstatovala, že i přes zvýšenou aktivitu v oblasti spolupráce obcí není jejím cílem vytvořit novou institucionální kapacitu u stávajícího nebo nového poskytovatel (nově vzniklé, či transformované DSO, nově zapojená obec). Tento fakt bude v závěrečné zprávě zdůrazněn i s odkazem na v současné době již fungující platformy spolupráce v území.

Počet účastníků: 4

### **3 Způsob nastavení rozhodovacích a řídicích struktur**

Na území správního obvodu ORP Benešov působí devět dobrovolných svazků obcí (BENE–BUS, CHOPOS, Malé Posázaví, Obecní lesy Benešovska, Týnecko – svazek obcí, Vodovodní přivaděč Javorník – Benešov, Mikroregion Džbány, EKOSO a Svazek obcí pro dopravu v pražském jižním regionu), z nichž čtyři jsou svazky monotematické (BENE–BUS, Obecní lesy Benešovska, Vodovodní přivaděč Javorník – Benešov a Svazek obcí pro dopravu v pražském jižním regionu), zbylých pět svazků jsou svazky polyfunkční, přičemž všechny polyfunkční svazky jsou svazky aktivními.

Větší množství obcí spadajících do správního obvodu ORP Benešov sdružují dva svazky, a to BENE–BUS (46 obcí z celkového počtu 51 obcí náležejících do analyzovaného správního obvodu) a CHOPOS (18 obcí). Dobrovolný svazek obcí BENE-BUS zaměřuje svou činnost pouze na zajištění dopravní obslužnosti na daném území. Dobrovolný svazek obcí CHOPOS se orientuje na spolupráci na zlepšení života obyvatel venkova, spolupráci a výměnu know-how mezi spřátelenými obcemi v EU a na zpracování projektu hospodářského rozvoje.

Z uvedených charakteristik vyplývá, že nebyl nalezen vhodný dobrovolný svazek obcí, který by např. po svém rozšíření mohl převzít pozici vhodné platformy pro efektivní spolupráci obcí v rámci území správního obvodu ORP Benešov. Doporučení vyplývající z této analýzy tak nemůže směřovat jinam, než k vytvoření nového dobrovolného svazku obcí, který by poskytl dostatečné zázemí k prohloubení meziobecní spolupráce v daném ORP.

V rámci vytvoření organizační struktury je poté třeba uvědomit si, že dobrovolný svazek obcí by na jedné straně měl respektovat demokratické principy a vycházet z toho, že jeho vedením budou primárně pověřeni volení představitelé jednotlivých členských obcí (jedná se totiž o zajištění služeb v rámci výkonu samostatné působnosti obcí), ovšem na straně druhé by mělo jít též o jeho profesionální řízení (tj. existenci odborného manažera pověřeného výkonem běžné činnosti a existence aparátu zaměstnanců, kteří rozumí řešené problematice). Až poté totiž může být

vytvořený dobrovolný svazek obcí skutečně fungující organizací, která svým členům poskytne podporu při plnění úkolů v rámci výkonu samostatné působnosti a při rozvoji daného území, což je dáno především tím, že volení představitelé obcí jsou standardně zaneprázdnění vedením obcí a nedostává se jim dostatek času ke každodennímu vedení další právnické osoby.

Obce jsou základním územním samosprávným celkem, který je ze zákona odpovědný za rozvoj na svém území. Jsme si vědomi potřeby partnerství a spolupráce s ohledem na nezbytnost vymezení priorit pro příští programovací období. Spolupracujeme ve venkovském prostoru s cílem zajistit jeho vyvážený a udržitelný rozvoj. Samosprávu vnímáme jako nejdůležitějšího aktéra veřejné kontroly v implementační struktuře komunitně vedeného místního rozvoje.

Metodu Leader chápeme jako součást distribuce prostředků pro rozvoj venkova a využíváme ji jako jednu z forem podpory spolupráce nejen mezi obcemi. Vzájemně konzultujeme postoje jednotlivých obcí a hledáme společná stanoviska, která následně společně prosazujeme.

Nositelem aktivit v oblasti samosprávné působnosti obcí nelze tuto přenést na jiný subjekt (např. na MAS). V ORP nelze pro tuto roli zvolit stávající DSO. Jediným řešením pro SO ORP s ohledem na současný stav a vysokou úroveň meziobecní spolupráce je řešení prostřednictvím současných DSO jako nositelů služeb, popř. Města Benešov. Jako platforma pro spolupráci bylo zvoleno neformální Shromáždění starostů.

## **4 Nastavení jednacích a rozhodovacích pravidel**

Shromáždění starostů je profesním shromážděním statutárních zástupců obcí, městysů a měst finančně podporujících činnost směřující k rozvoji regionu.

Shromáždění starostů rozhoduje nadpoloviční většinou všech zástupců obcí, městysů a měst.

Shromáždění starostů volí ze svého středu předsedu a místopředsedu, kteří se tímto stávají zodpovědnými politiky pro realizaci udržitelného rozvoje regionu.

Shromáždění starostů se schází dle potřeby, nejméně však jednou za kalendářní rok. Zasedání Shromáždění starostů svolává předseda nebo místopředseda.

Úkolem Shromáždění starostů je:

- a) zajistit profesní setkávání starostů a jejich vzdělávání;
- b) definovat priority veřejné správy v regionu.

## **VOLEBNÍ ŘÁD Shromáždění starostů**

### *Článek 1 Všeobecné zásady*

- 1.1. Právo volit má každý člen Shromáždění starostů, tedy vždy jeden statutární zástupce obce, městysu nebo města z území působnosti Místní akční skupiny.
- 1.2. Shromáždění starostů rozhoduje nadpoloviční většinou všech přítomných členů.
- 1.3. Každá volba v rámci jednání Shromáždění starostů se provádí jako přímá a tajná.
- 1.4. Volebním řádem se řídí volba předsedy a místopředsedy, kteří se tímto stávají zodpovědnými politiky pro realizaci udržitelného rozvoje regionu Posázaví a zároveň členy Správní rady Posázaví o.p.s., dvou zástupců do Dozorčí rady Posázaví o.p.s. a tří zástupců do každé výběrové komise, která je Programovým výborem zřízena.

### *Článek 2 Nominace*

- 2.1. Nominace se provádějí označením kandidáta do kandidátek. Kandidátka je sestavena ze starostů obcí, městysů a měst, připravuje ji Úřad ředitele. Kandidátka se zveřejňuje současně s pozvánkou na jednání, na kterém volba proběhne. Nominovat může vždy jen obec/městys/město z území regionu Posázaví jednu osobu pro každou volenou skupinu.
- 2.2. Kandidátka s označením nominací je zasílána na Úřad ředitele každým členem elektronicky, poslední nominace lze předkládat do zahájení volby také osobně.
- 2.3. Úřad ředitele zpracuje nominace kandidátů, které předloží členům Shromáždění starostů v sestupném pořadí – nejvýše je uveden kandidát s nejvyšším počtem nominací.
- 2.4. Každý kandidát musí písemně nebo ústně projevít svůj souhlas s kandidaturou a zavázat se k převzetí povinností, které funkce, na kterou kandiduje, přináší. Pokud souhlas projevuje ústně, musí být toto uvedeno v záznamu jednání.

### *Článek 3 Volba*

- 3.1.
  - a) Předseda a Místopředseda Shromáždění starostů, kteří jsou zároveň navrhováni do Správní rady Posázaví o.p.s.
  - b) Členové Dozorčí rady Posázaví o.p.s. – nelze sloučit s funkcí předsedy nebo místopředsedy
  - c) První výběrová komise ...

3.2. Volba předsedy Shromáždění starostů probíhá ze všech nominovaných kandidátů na předsedu a místopředsedu:

- a) Každý člen Shromáždění starostů napíše na hlasovací lístek dvě jména z nominovaných kandidátů, kterým tímto dává svůj hlas.
- b) Předsedou Shromáždění starostů je zvolen ten kandidát, který získal nejvíce hlasů a nadpoloviční většinu všech přítomných členů.
- c) Místopředsedou Shromáždění starostů je zvolen ten kandidát, který získal druhý největší počet hlasů a nadpoloviční většinu všech přítomných členů.
- d) Pokud v prvním kole volby není zvolen Předseda ani Místopředseda, koná se druhé kolo voleb, do kterého postupují tři kandidáti s největším počtem hlasů.
- e) Pokud v prvním nebo dalším kole volby není zvolen Místopředseda, koná se další kolo voleb, do kterého postupují dva kandidáti s největším počtem hlasů.

3.3. Volba členů do Dozorčí rady Posázaví o.p.s.

- a) Každý člen Shromáždění starostů napíše na hlasovací lístek dvě jména z nominovaných kandidátů, kterým tímto dává svůj hlas.
- b) Zvoleni jsou ti dva kandidáti, kteří získali nejvíce hlasů a nadpoloviční většinu všech přítomných členů.
- c) Pokud v prvním kole není zvolen patřičný počet členů Dozorčí rady, koná se druhé kolo voleb, kam postupuje vždy ten počet kandidátů, kteří získali nejvyšší počet hlasů, kolik je uvolněných míst plus jedna.

3.4. Volba dalších funkcí se provádí obdobně dle výše citovaných pravidel volby.

Tento volební řád byl schválen Shromážděním starostů dne 16. června 2015.

## **5 Financování**

Financování setkávání Shromáždění starostů není finančně náročné, k jednáním budou využívány prostory zasedací místnosti Posázaví o.p.s., které nejsou zatíženy komerčním nájmem. Jediné spojené náklady by se měly týkat zajištění základního občerstvení a mzdových nákladů účastníků jednání.

### **5.1 Mzdové náklady**

Mzdové náklady, jak je již výše uvedeno očekáváme pouze formou čerpání pracovních úvazků zastupitelů.



## **5.2 Provozní náklady**

Realizační tým bude složen ze zastupitelů „zastřešujících“ měst s rovnoprávným postavením. Nepředpokládá se zvláštní odměna za tuto aktivitu, mělo by jít o zajišťování obecních agend.

## **5.3 Ostatní náklady**

Pronájem, jak je také již uvedeno na zač. kapitoly Financování, se pro účely setkávání Shromáždění starostů nebude hradit vzhledem k tomu, že by setkání měla být organizována v již hrazených prostorech pro koordinaci spolupráce v území, nebo jiných nezpлатných prostorách.

## **6 Vyhodnocení efektivity**

Obsahové naplnění vyhodnocování efektivity vychází ze zaměření debat v oblasti zvoleného tématu a řídí se Metodickým doporučení Efektivní meziobecní spolupráce.

Vyhodnocování efektivity práce Shromáždění starostů bude probíhat v rámci pravidelných setkání tohoto uskupení ve formě zpráv předsedy Shromáždění starostů, tyto zprávy budou také součástí podkladů k jednání a zveřejňovány na webových stránkách.

Vyhodnocování směřování aktivit Shromáždění starostů k efektivní realizaci plánovaných aktivit a k naplnění zvolených cílů bude prováděno pracovní skupinou složenou s předsedy a místopředsedy Shromáždění starostů a členů týmu MAS Posázaví v rámci pravidelného vyhodnocování vývoje spolupráce na území regionu.

Zástupci obcí a měst budou informováni o průběhu realizace aktivit a naplňování cílů prostřednictvím Shromáždění starostů formou podrobných zápisů z jednání, prezentace aktivit spolupráce bude prezentována na [leader.posazavi.com](http://leader.posazavi.com) v rámci sekce Projekty spolupráce a Strategie.

## **7 Závěr**

Nositelem aktivit v oblasti samosprávné působnosti obcí nelze tuto přenést na jiný subjekt (např. na MAS). V ORP nelze pro tuto roli zvolit stávající DSO. Jediným řešením pro SO ORP s ohledem na současný stav a vysokou úroveň meziobecní spolupráce je řešení prostřednictvím současných DSO jako nositelů služeb, popř. Města Benešov. Jako platforma pro spolupráci bylo zvoleno neformální Shromáždění starostů.

V rámci Shromáždění starostů jsou již zvoleni jeho představitelé korespondující s osobami motivujících starostů, pro volby byl vytvořen volební řád.

## **8 Přílohy**

1. Zápis z jednání o EMOS ze dne 16. 6. 2015, Prezenční listina, fotografie.
2. Zápis z jednání o EMOS ze dne 20. 7. 2015, Prezenční listina
3. Zápis z jednání o EMOS ze dne 28. 7. 2015, Prezenční listina
4. Zápis ze závěrečného jednání o EMOS ze dne 15. 9. 2015, Prezenční listina, fotografie